

Al contestar cite este número

Radicado IDR No. 20251010215461



Bogotá D.C. 21-07-2025

Honorables Concejales

**DONKA ATANASSOVA IAQUIMOVA**

**ROCIO DUSSÁN PÉREZ**

**QUENA RIBADENEIRA MIÑO**

Concejo de Bogotá

**LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO**

Secretaria General de Organismo de Control

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

Ciudad.

**Asunto:** Respuesta Proposición 864 de 2025 cuyo tema es “SEGURIDAD Y ESPACIO PÚBLICO”, radicado IDR 20252100287582

Respetadas Concejales,

Cordial saludo, en atención al cuestionario remitido en la proposición en referencia, nos permitimos dar respuesta a las preguntas de competencia de esta entidad en los siguientes términos:

**56. Informar cuáles son las franjas horarias que el IDR ha dispuesto para el uso gratuito de los espacios administrados para cada uno de los escenarios administrados y para cada día de la semana para garantizar la naturaleza constitucional de los bienes de uso público.**

R/ Las franjas horarias que el IDR ha orientado para el uso gratuito de los espacios administrados en la red de parques estructurantes y de proximidad, de acuerdo con la Ley 2395 de 2024 que dispuso que los Distritos y Municipios garantizarán que las escuelas y organismos deportivos, recreativos, de actividad física y las organizaciones culturales con usuarios pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3, puedan hacer uso de forma gratuita de los espacios públicos catalogados como equipamientos deportivos, recreativos o para la actividad física y/o cultural de conformidad con los lineamientos establecidos por las correspondientes entidades territoriales.

Página 1 de 11

Siendo relevante traer a colación el parágrafo 3 del artículo 2 de la norma en comento, que a saber prescribe:

*“Las escuelas y los organismos deportivos, recreativos, de actividad física y cultural, beneficiarias de la gratuidad de que trata la presente Ley, en ningún caso podrán cobrar valor alguno a sus miembros, asociados o integrantes, por el uso, acceso o utilización de los espacios públicos catalogados como equipamientos deportivos, recreativos o para la actividad física y/o cultural, recibidos en préstamo temporal o definitivo.”*

De esta forma, y para materializar este acceso preferente, se establece la Franja Ley 2395 de 2024, que otorga acceso gratuito a los equipamientos deportivos, recreativos, de actividad física y cultural en los siguientes horarios:

- Lunes: de 6:00 a 22:00
- Martes, miércoles, jueves, viernes y domingo: de 11:00 a 12:00
- Sábados: de 12:00 a 16:00

Franja	Horario	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes	Sábado	Domingo
Diurna	6:00 - 7:00	Ley 2395/24						
	7:00 - 8:00	Ley 2395/24						
	8:00 - 9:00	Ley 2395/24						
	9:00 - 10:00	Ley 2395/24						
	10:00 - 11:00	Ley 2395/24						
	11:00 - 12:00	Ley 2395/24	Ley 2395/24	Ley 2395/24	Ley 2395/24	Ley 2395/24		Ley 2395/24
	12:00 - 13:00	Ley 2395/24					Ley 2395/24	
	13:00 - 14:00	Ley 2395/24					Ley 2395/24	
	14:00 - 15:00	Ley 2395/24					Ley 2395/24	
	15:00 - 16:00	Ley 2395/24					Ley 2395/24	
	16:00 - 17:00	Ley 2395/24						
	17:00 - 18:00	Ley 2395/24						
Nocturna	18:00 - 19:00	Ley 2395/24						
	19:00 - 20:00	Ley 2395/24						
	20:00 - 21:00	Ley 2395/24						
	21:00 - 22:00	Ley 2395/24						

Fuente: Elaboración propia, Subdirección Técnica de Parques, IDRD

*\*Estos horarios son propuestos, pero dependiendo de las disponibilidades podrán ser susceptibles de cambio en cada uno de los parques o escenarios especiales administrados por el IDRD.*

*\*\*En los equipamientos deportivos que se encuentren en los parques de proximidad serán priorizados para estas franjas, se podrá adicionar a la franja ya prevista horarios adicionales, pero dependiendo de las disponibilidades de los escenarios.*

*Por ello el IDRD, implementa acciones afirmativas a través de establecer franjas para el cumplimiento de la Ley 2395 de 2024, garantiza el acceso equitativo de todos los sectores que interactúan en el espacio público, materializando acciones afirmativas y de priorización que buscan garantizar a los ciudadanos pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3, puedan hacer uso de forma gratuita de los espacios públicos catalogados como equipamientos deportivos, recreativos o para la actividad física y/o cultural materializando así lo estipulado en el parágrafo segundo del artículo 2 de la Ley en comento.*

De otra parte, los grupos de personas mayores y personas con discapacidad: se les asigna el aporte institucional del 100% para las actividades deportivas y recreativas desarrolladas y disfrutadas directamente por estos grupos poblacionales, en reconocimiento a su importancia para la inclusión social, el bienestar físico y la calidad de vida.

**57. Solicitamos información actualizada sobre el estado de la convocatoria relacionada con las acciones afirmativas contempladas en la Ley 2395 de 2024, detallando el número de solicitudes recibidas, los resultados del proceso de verificación de requisitos, y si se ha solicitado la subsanación de documentos o requisitos a los postulantes.**

R. La consolidación de la programación institucional y las acciones afirmativas y priorización de franjas asignadas para el cumplimiento de la Ley 2395 de 2024, inició en el mes de mayo de 2025 con aplicación para los permisos y autorizaciones de la vigencia 2026. La convocatoria fue publicada a través de la página web del IDR, en el enlace [https://www.idrd.gov.co/sites/default/files/Acciones\\_afirmativas\\_y\\_priorizacion\\_de\\_franjas\\_de\\_la\\_Ley\\_2395\\_de\\_2024\\_para\\_la\\_vigencia\\_2026.pdf](https://www.idrd.gov.co/sites/default/files/Acciones_afirmativas_y_priorizacion_de_franjas_de_la_Ley_2395_de_2024_para_la_vigencia_2026.pdf)

De manera física en los escenarios, con atención personalizada por los responsables en los parques estructurantes para orientar a los interesados en el proceso. Esta convocatoria, está dirigida para el uso de equipamientos deportivos, recreativos, de actividad física y cultural por parte de escuelas, organismos deportivos y recreativos, organizaciones culturales, y juntas de acción comunal cuyos usuarios pertenezcan a los estratos 1, 2 y 3.

A la fecha no se han recibido solicitudes expresas invocando acciones afirmativas contempladas en la Ley 2395 de 2024.

**58. Informar cuántos permisos de uso de infraestructura deportiva, recreativa, de actividad física y/o cultural se han expedido a la fecha en virtud de la Ley 2395 de 2024 indicando el nombre del beneficiario y el escenario, lo anterior en una tabla Excel.**

R./ A la fecha no se han expedido permisos de uso de infraestructura deportiva, recreativa, de actividad física y/o cultural en virtud de la Ley 2395 de 2024.

Esto se debe a que, conforme a lo descrito en el actual Protocolo de Aprovechamiento Económico (PAE) del IDR, se establece un cronograma que regula las fases del proceso. En particular, la “Fase IV. Expedición y comunicación del permiso o autorización de aprovechamiento económico” está programada para iniciar en el mes de noviembre de 2025, motivo por el cual a la fecha no se han generado permisos en virtud de la Ley 2395 de 2024.

**59. Indicar que permisos de uso fueron prorrogados hasta el 31 de diciembre de 2025 indicando su vigencia inicial.**

R/ A la fecha, se han recibido un total de 915 solicitudes de prórroga para permisos de uso de escenarios administrados por el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), con el fin de extender su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2025.

De dichas solicitudes, 892 han sido otorgadas de manera favorable, mientras que los 23 restantes se encuentran en trámite de análisis y validación por parte del equipo técnico competente.

Para mayor claridad y trazabilidad del proceso, se adjunta archivo de base de datos de las prórrogas emitidas

**60. Cuál es el trámite que se está dando a los permisos y autorizaciones radicados ante el IDR en lo corrido del segundo semestre de 2025.**

R/ El trámite de permisos y autorizaciones para el uso temporal con y sin motivación económica de espacios administrados por la entidad, se gestionan de acuerdo con la revisión de las particularidades de cada solicitud, la cual es evaluada a la luz de los requisitos y procedimientos establecidos en el Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público Administrado por el IDR, adoptado mediante Resolución [344](#) de 2025 “Por medio de la cual se modifica el Protocolo de Aprovechamiento Económico de los espacios administrados por el Instituto Distrital de Recreación y Deportes y se dictan otras disposiciones.”<sup>1</sup>.”

La forma de solicitar permisos de uso temporal para los parques se realiza con el seguimiento de los siguientes pasos:

1. Diligencia el formato de préstamo de parques. El formato se puede descargar en página web del IDR.
2. Adjuntar la documentación según la actividad que se va a realizar, conforme con la tabla 11 del listado de documentos, del Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público Administrado por el IDR, adoptado mediante Resolución [344](#) de 2025.
3. Envía el formulario y la documentación al correo [IDRDcorrespondencia@idrd.gov.co](mailto:IDRDcorrespondencia@idrd.gov.co) o en de forma presencial en la ventanilla única de la Sede administrativa ubicada en la calle 63 No. 59 A -06. El solicitante recibirá un número de radicado para hacer seguimiento.
4. En la respuesta se confirma la autorización con las condiciones, valores y amparos requeridos; se niega la solicitud con la motivación que corresponda o se requiere complementar documentación.

**61. Indicar los avances realizados por la Subdirección Administrativa y Financiera (SAF) y por la Subdirección Técnica de Parques (STP) respecto de la actualización de los trámites asociados al sistema de recaudo, seguimiento y manejo de la información relacionada con las actividades de aprovechamiento económico adelantadas por el IDR, a la fecha. Adjuntar soportes tales como actas de reunión**

<sup>1</sup> <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Normal1.jsp?i=177199#>

***y otros que puedan dar cuenta de dichos avances. Así mismo le rogamos adjuntar cronograma o plan de ejecución previsto para la referida actualización.***

R/ Hasta el año 2020, el proceso de gestión del aprovechamiento económico en el IDRD se realizaba de forma manual. La solicitud, autorización y registro de los préstamos de espacios como canchas, asadores, piscinas y gimnasios se gestionaba directamente por los administradores de los parques, lo que generaba dispersión de la información, limitaciones en el control del recaudo y baja trazabilidad de los trámites. Situación Actual – Portal Ciudadano IDRD Con el fin de mejorar la eficiencia y la transparencia del proceso, el IDRD implementó el portal ciudadano <https://portalciudadano.idrd.gov.co/>, donde se centralizan los trámites relacionados con el aprovechamiento económico. A través de esta plataforma se gestionan actualmente los siguientes servicios:

- Trámite de Reconocimiento Deportivo a Clubes Deportivos
- Trámite de Aval a Escuelas de Formación Deportiva
- Préstamos de escenarios deportivos y recreativos: Canchas sintéticas, canchas naturales, Asadores, Canchas de tenis, Piscinas y Gimnasios. Esta solución ha permitido digitalizar la solicitud de uso, reducir intermediarios y aumentar el control y seguimiento del uso de los espacios, además de consolidar información operativa y financiera en tiempo real.

### **Avances Realizados**

- Desarrollo e implementación del módulo de trámites en el Portal Ciudadano.
- Integración con la pasarela de pagos en línea para el recaudo.
- Generación de reportes de uso e ingresos.
- Capacitaciones al personal operativo de parques.
- Documentación de procesos y manuales de usuario. Opciones de Mejora
- Ampliación del portafolio de trámites digitales.
- Interoperabilidad con registraduría
- Automatización del seguimiento post-uso y encuestas de satisfacción.
- Integración con bases de datos para validación automática de requisitos.

***62. Informar sobre la ejecución y aplicación de las consecuencias establecidas ante el incumplimiento de los instrumentos de aprovechamiento, así como los previstos en la modificación del Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público administrados por el IDRD, determinando si se han aplicado a la fecha y en qué casos concretos.***

R/ El Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público Administrado por el IDRD, adoptado mediante Resolución 344 vigente desde el 4 de abril de 2025, contempla las condiciones resolutorias en caso de incumplimiento establecidas en los actos administrativos para permisos y/o autorizaciones, contratos y convenios y demás

instrumentos para la administración del aprovechamiento económico, el protocolo de manera general establece las siguientes medidas ante los incumplimientos por uso indebido a los permisos y/o autorizaciones de aprovechamiento con y sin motivación económica:

*“1. Uso indebido de franjas gratuitas: Si se evidencia que un beneficiario está obteniendo beneficios económicos de franjas otorgadas gratuitamente para actividades de práctica libre, el IDR se abstendrá de otorgar nuevas franjas gratuitas por un periodo mínimo de un (1) año y hasta tanto quien realice el aprovechamiento no pague el valor correspondiente a tal aprovechamiento.*

*2. Incumplimiento en el desmontaje: Si el titular del del instrumento de aprovechamiento económico no realiza el desmontaje en los términos autorizados, el IDR no suscribirá nuevos permisos o instrumentos con dicho titular por un periodo de un (1) año. No aplicará cuando la mora en la entrega del espacio obedezca a fuerza mayor o caso fortuito.*

*3. Retraso o falta de entrega del espacio: Si el titular del instrumento de aprovechamiento económico no realiza la entrega o restitución del espacio público en el plazo establecido, sin una causa justificada, el IDR suspenderá la posibilidad de otorgar nuevos permisos por un periodo de un (1) año.*

*4. Incumplimiento en pago: Si el titular del permiso no realiza el pago efectivo dos días antes del día de inicio del instrumento de aprovechamiento económico del espacio público, el IDR suspenderá el permiso otorgado y de ser reincidente en dicha conducta el IDR se abstendrá de la posibilidad de otorgar nuevos permisos por un periodo de un (1) año.*

*5. Incumplimiento en términos del acto administrativo: Si el titular del instrumento de aprovechamiento económico del espacio público incumple las obligaciones a este atribuidas, el IDR se abstendrá de otorgar nuevos permisos por un periodo de un (1) año. Incumplimiento por uso inapropiado del espacio autorizado.*

*6. Incumplimiento por pago extemporáneo del pago pactado a plazos: Si el titular del permiso no realiza el pago efectivo dentro de los términos y condiciones previstas en el instrumento de aprovechamiento económico del espacio público, el IDR se abstendrá de la posibilidad de otorgar nuevos permisos por un periodo de un (1) año.*

*7. Pérdida del aporte institucional: Cuando el beneficiario del instrumento pierde las condiciones que lo hicieron merecedor del mismo, cuando incurra comportamientos contrarios a la sana convivencia”*

Se han registrado casos particulares y documentados, en vigencia del Protocolo de aprovechamiento económico adoptado con la Resolución 379 de 2023, en permisos asociados con incumplimiento de pagos de módulos construidos en parques, los cuales se encuentran en procesos administrativos y jurídicos.

Se puede mencionar el permiso para el evento denominado “Viva la salsa”, a nombre de la empresa Juan Velásquez Entretenimiento S.A.S., el cual se encuentra en un proceso administrativo y jurídico teniendo en cuenta las irregularidades detectadas en su pago; por esto se activaron las medidas de una denuncia penal ante la Fiscalía el 16 de octubre de 2024 por posible falsedad en el documento de consignación y la notificación del siniestro a la aseguradora correspondiente.

**63. Informar si el IDR cuenta con un proceso o procedimiento estandarizado e incluido en el mapa de procesos de la entidad para el pago en especie derivado del aprovechamiento económico realizado al IDR.**

R/ El pago en especie se encuentra contemplado en el Decreto 315 de 2024, en el artículo 26. *“Retribución por aprovechamiento económico del espacio público. La retribución por el aprovechamiento económico del espacio público corresponde a la contraprestación económica, en dinero, en especie o mixta (...) Las actividades que impliquen aprovechamiento económico del espacio público que tengan una motivación económica, deben contemplar una retribución económica en dinero, especie o mixta. La retribución en especie sólo podrá destinarse al costo de las acciones que estén relacionadas con la generación y/o sostenibilidad del espacio público.”*

De igual forma, el Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público Administrado por el IDR, adoptado mediante Resolución 344 de 2025, contempla *“Pago en Especie: La retribución en especie, para los fines del presente protocolo, hace referencia a la obligación del titular o contratista de un instrumento de aprovechamiento económico, de asumir costos de acciones de interés institucional, como aquellas que estén relacionadas con generar, sostener y/o recuperar el espacio público y los elementos que lo componen, entre otras, que contribuyan a promover el desarrollo de programas y actividades orientadas al cumplimiento del objeto misional de la entidad, o a la sostenibilidad de los parques y escenarios, entendiéndose esto como el desarrollo de un sistema de mantenimiento y adecuación física y equilibrio ambiental, así como la implementación de mecanismos de control y administración que incluyan la participación de la comunidad como actor fundamental en estos procesos.”*

Por lo expuesto, se tiene adoptado el procedimiento de alianzas estratégicas en la versión 8, procedimiento estandarizado e incluido en el mapa de procesos de la entidad que contempla para las formas de pago dispuestas en el Decreto 315 de 2024 y el protocolo de aprovechamiento económico realizado por e IDR.

**64. Remitir los permisos de uso para espectáculos de las artes escénicas expedidos en lo corrido de 2025, cuyo objeto recaiga sobre el parque Metropolitano Simón Bolívar, Si ha habido lugar al pago de retribución económica en especie o mixto favor remitir acto administrativo de autorización, valoración del pago y soportes de haber efectuado dicho pago.**



R/ Se remiten los siguientes permisos, expedidos en la vigencia del año 2025, con corte al 16 de julio, para el uso del parque Simón Bolívar (Sector central), en el marco del desarrollo de espectáculos de las artes escénicas (Ver anexos numerales 64):

- Permiso con radicado IDRD N° 20256200062061, otorgado de Promotora de Colombia, en el marco del desarrollo del Festival Estéreo Picnic 2025. Se anexa permiso y comunicado con la especificación de la forma de pago.
- Permiso con radicado IDRD N° 20256200147751, otorgado al Instituto Distrital de las Artes - IDARTES, en el marco del desarrollo del Festival Rock al parque. Se anexa permiso.

**65. Indicar cuál es el valor recaudado por concepto de retribución en lo corrido de 2024 y 2025 por concepto de aprovechamiento económico del Parque Metropolitano Simón Bolívar.**

R/ De acuerdo con la consulta de los sistemas de información financiera de la entidad, a cargo de la Subdirección Administrativa y Financiera, se registra el siguiente valor por retribución económica para el Parque Metropolitano Simón Bolívar- Sector Central, para el periodo solicitado:

VIGENCIA	VALOR
2024	\$ 4.552.118.892,00
2025	\$ 2.347.084.269,00
<b>Total general</b>	<b>\$ 6.899.203.161,00</b>

Fuente SAF IDRD

**66. Detallar la inversión realizada en 2024 y 2025 con el valor recaudado por retribución en el Parque Metropolitano Simón Bolívar.**

R/ Durante el período comprendido entre los años 2024 y 2025, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) ha ejecutado diversas obras de mantenimiento en el Parque Metropolitano Simón Bolívar, con el propósito de garantizar su adecuado funcionamiento, operación y conservación como espacio público estratégico del Sistema Distrital de Parques.

En el marco de las acciones permanentes de seguimiento técnico y operativo que realiza la entidad sobre los espacios bajo su administración, y en atención a las necesidades identificadas en el terreno, el Parque Simón Bolívar ha sido objeto de intervenciones periódicas de mantenimiento y adecuación. Estas acciones han permitido atender sectores con necesidades especiales y asegurar condiciones óptimas para los visitantes.

En este sentido, para el año 2024 se invirtieron recursos por un valor total de cinco mil ciento noventa y nueve millones ciento veintinueve mil novecientos cincuenta y cinco pesos (\$5.199.129.955), en contratos destinados a labores de mantenimiento y operación en los distintos sectores del Parque Simón Bolívar, que aún tienen diversas condiciones

de vigencia, conforme se detalla en el anexo denominado “Mantenimiento Simón Bolívar Sector Central”.

Adicionalmente, a través de esquemas de retribución económica en especie, se han orientado inversiones complementarias en este parque, que incluyen:

- Recuperación y mantenimiento de un tramo de 1,9 km de la pista de trote, con una inversión de setecientos veintinueve millones veintidós mil quinientos ochenta y cinco pesos con veinte centavos (\$729.022.585,20).
- Instalación de 10 luminarias solares con sus respectivos postes para zonas infantiles, por un valor de ciento dieciocho millones setecientos once mil setecientos veintidós pesos (\$118.711.722,00).
- En el marco del proyecto Parques Inteligentes, se han instalado equipos y elementos tecnológicos evaluados en novecientos noventa y ocho millones doscientos noventa y nueve mil ciento cuarenta y un pesos con ochenta centavos (\$998.299.141,80), recursos que benefician tanto al Parque Simón Bolívar como a otros escenarios del sistema.

Estas intervenciones consolidan el compromiso del IDRD con la mejora continua de los parques estructurantes de la ciudad y con la promoción de espacios públicos seguros, sostenibles y de calidad para el disfrute de la ciudadanía.

***67. Indicar el valor de retribución exento por la CIEP en lo corrido de 2025 por concepto de espectáculos de las artes escénicas realizados en espacios administrados por el IDRD relacionando el nombre del evento, el valor aprobado de exención e indicando el nombre del organizador del evento.***

R/ La Comisión Intersectorial del Espacio Público, del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, aprobó mediante diferentes resoluciones la exención de pago de actividades de aprovechamiento económico por un valor total de Ocho mil tres millones ciento cuatro mil trescientos nueve pesos (\$8.003.104.309,00), en la vigencia del 2025, distribuidos de la siguiente manera:

- Festival Estero Picnic: Tres mil ochocientos millones trescientos nueve mil trescientos cuatro pesos (\$3.800.309.304,00).
- Festival Rock al Parque 2025: Tres mil quinientos sesenta y tres mil millones trescientos dieciocho mil cuatrocientos pesos (\$3.563.318.400,9).
- Festival Colombia al Parque 2025: seiscientos treinta y nueve millones cuatrocientos setenta y seis mil seiscientos cuatro pesos (\$639.476.604,00).

***68. Indicar si han existido en lo corrido de 2025 casos en los que el pago de retribución se haya realizado posterior o simultáneamente a la realización de los eventos autorizados en el espacio administrado.***

Página 10 de 11

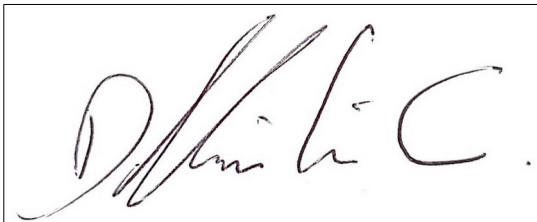
R/ A la fecha el IDR, otorgó los permisos que a continuación se relacionan, los cuales cuentan con un porcentaje de pago en especie con vigencia posterior al desarrollo del evento mediante la ejecución de obras o compra de bienes de consumo:

- Festival Estéreo Picnic 2025, permiso N° 20256200062061.
- Feria Vassar 2025, permiso N° 20256200152631.
- Trote y Caminata Canina, permiso N° 20256200212871.

**69. Informar si el IDR exige un plan de prevención y atención frente a las violencias contra las mujeres en el marco de los permisos o autorizaciones.**

R/ Las personas interesadas en un permiso de uso temporal en desarrollar eventos temporales en espacio público presentan los proyectos de manejo y ocupación, en el que deben relacionar las medidas de prevención con enfoque de género durante las actividades que se lleven a cabo en el tiempo de uso y permanencia en el espacio, estos en concordancia con el *Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los Casos de las Violencias Basadas en Género en el IDR y los lineamientos orientadores que promueva la Secretaría de la Mujer*.

Cordialmente,



**DANIEL ANDRES GARCIA CAÑON**  
Director General

Anexos: 1 carpeta zip

Copia: N/A

Elaboró: Luis Eduardo Heredia Diaz – Subdirección Técnica de Parques

Proyectó: Luis Heredia — Jessica Peñuela + Maria Alexandra Gutierrez + Subdirección Técnica de Parques.

Revisó: Sandra Milena Arenas Pardo - Subdirección Técnica de Parques

Angie Paola Pinilla Acuña- Contratista Sg

Aprobó: Rodrigo Alberto Manrique Forero – Subdirector Técnico de Parques